PARLAMENTUL ROMANIEI
SENAT
L-77/11.III.1999

PARLAMENTUL ROMANIEI
S E N A T

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunităţi si validări
Nr.XXIII/244/1999

Către
BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

Alăturat vă înaintăm RAPORTUL Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunităţi şi validări la Proiectul de lege privind organizarea şi funcţionarea Centrului Naţional pentru Studiul Criminalităţii Organizate şi Corupţiei, trimis de Guvern.

Comsia noastră a fost sesizată în fond cu adresa nr.L 77 din 11 martie 1999.

Cu deosebită consideraţie,

Preşedintele Comisiei juridice,
Sen. Răsvan Dobrescu

Bucureşti, 13 mai 1999

PARLAMENTUL ROMANIEI
S E N A T

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunităţi şi validări
Nr.XXIII/244/1999

RAPORT

la Proiectul de lege privind organizarea şi funcţionarea Centrului Naţional pentru Studiul Criminalităţii Organizate şi Corupţiei, trimis de Guvern spre adoptare.

Cu adresa nr.L 77 din 11 martie 1999 Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunităţi şi validări a fost sesizată în fond cu Proiectul de lege privind organizarea şi funcţionarea Centrului Naţional pentru Studiul Criminalităţii Organizate şi Corupţiei, trimis de Guvern.

Proiectul are ca obiect de reglementare înfiinţarea Centrului Naţional pentru Studiul Criminalităţii Organizate şi Corupţiei ca organ de specialitate, în subordinea Guvernului. Obiectivul Centrului Naţional, aşa cum reiese din proiectul de lege, este studierea criminalităţii organizate şi corupţiei, în vederea adoptării celor mai eficiente strategii pentru prevenirea şi combaterea acestor fenomene.

Reglementarea cuprinsă în proiect transpune în plan intern unele dintre principiile enunţate în recomandările şi directivele adresate în 1997 Guvernului României, în cadrul proiectului OCTOPUS, întocmit de Comunitatea Europeană şi Consiliul Europei.

Comisia juridică a analizat şi dezbătut acest proiect de lege în zilele de 5 mai 1999 şi 12 mai 1999.

La dezbateri au participat şi reprezentanţii Ministerului Justiţiei, în calitate de iniţiatori.

În cursul dezbaterilor s-a pus în discuţie şi aspectul legat de activitatea de combatere a crimei organizate şi corupţiei. S-a conturat ideea necesităţii unui organism specializat în combaterea criminalităţii organizate şi corupţiei, fenomene infracţionale care cunosc o continuă diversificare atât la nivel naţional, cât şi la nivel internaţional.

Dl.senator Mircea Ionescu-Quintus a propus modificarea titlului legii :

"Lege privind organizarea şi funcţionarea Institutului Naţional pentru Studiul şi Combaterea Criminalităţii Organizate şi Corupţiei."

Comisia juridică, în unanimitate, a adoptat această modificare.

Faţă de această modificare a titlului legii prin care se extind competenţele Institutului Naţional, în sensul că acesta nu va mai fi numai un centru de diagnoză şi prognoză a fenomenului criminalităţii organizate şi al corupţiei la nivel naţional,

ci va avea competenţe şi în prevenirea şi combaterea acestui fenomen, iniţiatorii au reformulat **art.2** al proiectului de lege referitor la atribuţiile Institutului Naţional.

Dezbaterea pe articole a fost finalizată în şedinţa din 12 mai 1999, când Comisia, în unanimitate, a adoptat **Raport favorabil**, hotărând să supună proiectul de lege spre dezbatere şi adoptare Plenului Senatului cu amendamente prezentate în anexa care face parte integrantă din raport.

Menţionăm că s-au primit avize favorabile de la Comisiile : pentru apărare, ordine publică şi siguranţă naţională; pentru muncă, protecţie socială şi problemele şomajului; pentru buget, finanţe şi bănci.

Consiliul Economic şi Social a avizat negativ proiectul de lege cu avizul nr.275/17.02.1999.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, cu menţiunea că propunerile şi observaţiile iniţiale au fost însuşite de către iniţiator şi incluse în forma actuală a proiectului.

Faţă de conţinutul său şi obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, potrivit prevederilor art.72 şi 74 alin.2 din Constituţia României.

Preşedinte,
Sen.Răsvan Dobrescu

Secretar,
Sen.Octavian Opriş

Bucureşti, 14 mai 1999

Red.:expert
Liliana Ghica

ANEXĂ la Raportul nr. XXIII/244/1999 cuprinzând Amendamentele Comisiei Juridice

TEXTUL PROIECTULUI DE LEGE	TEXTUL ADOPTAT DE COMISIE
1	2
Titlul legii Lege privind organizarea şi funcţionarea Centrului Naţional pentru Studiul Criminalităţii Organizate şi Corupţiei	Lege privind organizarea şi funcţionarea **Institutului Naţional pentru Studiul şi Combaterea Criminalităţii Organizate şi Corupţiei** (amendamentul d-lui sen. M. Ionescu-Quintus)
Art.1 –Se înfiinţează Centrul Naţional pentru Studiul Criminalităţii Organizate şi Corupţiei, denumit în continuare *Centrul Naţional,* ca organ de specialitate al administraţiei publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, având ca obiect de activitate studierea criminalităţii organizate şi corupţiei în scopul conceperii şi elaborării unor strategii adecvate pentru prevenirea şi combaterea acestor fenomene.	**Art.1** –Se înfiinţează **Institutul Naţional pentru Studiul şi Combaterea Criminalităţii Organizate şi Corupţiei**, denumit în continuare **Institutul Naţional**, ca organ de specialitate al administraţiei publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, având ca obiect de activitate studierea criminalităţii organizate şi corupţiei în scopul conceperii şi elaborării unor strategii adecvate pentru prevenirea şi combaterea acestor fenomene.
Art. 2(1) – Centrul Naţional are următoarele atribuţii principale:	**Art. 2- Institutul Naţional** are următoarele atribuţii principale:

1	2
a) identifică cauzele şi condiţiile care generează fenomenele criminalităţii organizate şi corupţiei;	a) **organizează, dezvoltă şi exploatează, pe baza statisticilor oficiale şi a informaţiilor transmise, în condiţiile legii, de organismele abilitate ale statului, bănci de date proprii îndeplininid rolul de Bancă Centrală de profil;**
b) efectuează studii de diagnoză asupra criminalităţii organizate şi corupţiei, pentru identificarea şi descrierea trăsăturilor caracteristice şi a modalităţilor de manifestare a acestor fenomene;	b) **elaborează studii de diagnoză a fenomenului criminalităţii organizate şi al corupţiei la nivel naţional şi în contextul manifestării acestora pe plan internaţional;**
c) fundamentează studii de prognoză în legătură cu dinamica şi principalele tendinţe de evoluţie ale acestor fenomene;	c) **elaborează programe globale şi, împreună cu instituţiile interesate, strategiile de prevenire şi combatere a criminalităţii organizate şi a corupţiei şi acordă asistenţă de specialitate în aplicarea acestora;**
d) determină priorităţile de prevenire şi combatere a criminalităţii organizate şi corupţiei;	d) **identifică priorităţile legislative şi propune instituţiilor cu drept de iniţiativă legislativă măsurile necesare completării legislaţiei interne şi armonizării acesteia cu legislaţia comunitară;**
e) identifică şi evaluează metode şi mijloace eficiente ce pot fi folosite de către instituţiile abilitate prin lege, în scop preventiv şi de control asupra acestor fenomene;	e) **organizează cursuri de pregătire şi stagii de perfecţionare a personalului din organismele implicate în lupta împotriva criminalităţii organizate şi corupţiei, cu acordul instituţiilor interesate;**
f) elaborează şi coordonează împreună cu instituţiile interesate strategiile şi programele naţionale de prevenire şi combatere a criminalităţii organizate şi corupţiei precum şi punerea lor în aplicare la nivel naţional;	f) **stabileşte legături şi schimburi de informaţii cu organismele naţionale şi internaţionale cu atribuţii în domeniu;**
g) fundamentează sau, după caz, avizează programele sectoriale la nivel naţional de natură să contribuie la diminuarea acestor fenomene;	
h) elaborează propuneri de modificare şi completare a legislaţiei în domeniu, în corelaţie cu legislaţia internaţională;	

1	2
i) realizează studii şi lucrări de specialitate; j) organizează cursuri de iniţiere şi stagii de perfecţionare destinate personalului din organismele de stat abilitate, pentru pregătirea în domeniul luptei împotriva criminalităţii organizate şi corupţiei; k) centralizează şi prelucrează datele rezultate din investigaţiile de specialitate ale organismelor abilitate ale statului, pe care acestea au obligaţia să le transmită Centrului Naţional cu respectarea securităţii şi protecţiei secretului; l) stabileşte structura sistemului informatic în scopul asigurării operativităţii şi compatibilităţii acestuia cu sistemele informatice naţionale şi internaţionale de profil; m) sprijină instalarea şi exploatarea de terminale şi posturi de lucru la nivelul instituţiilor de stat cu atribuţii în domeniu; n) organizează, dezvoltă şi exploatează bănci de date proprii,la care au acces instituţiile cu atribuţii în domeniu, îndeplinind rolul de Bancă Centrală de Date de profil; o) informează periodic Guvernul cu privire la activităţile desfăşurate şi eficienţa măsurilor luate; p) editează publicaţii de specialitate şi promovează difuzarea acestora; r) stabileşte legături şi schimburi de informaţii cu	g) **informează periodic Guvernul cu privire la activităţile desfăşurate şi eficienţa măsurilor luate;** h) **îndeplineşte şi alte atribuţii prevăzute de lege.**

1	2
organismele naţionale şi internaţionale cu atribuţii în domeniu; **(2)** Centrul Naţional îndeplineşte orice alte atribuţii prevăzute de actele normative în legătură cu obiectul său de activitate.	-alineatul (2) se elimină
Art.3 – În exercitarea atribuţiilor sale, *Centrul Naţional* colaborează cu ministerele, celelalte organe de specialitate ale administraţiei publice centrale, cu autorităţile publice locale precum şi cu instituţiile interesate.	**Art.3** – În exercitarea atribuţiilor sale, **Institutului Naţional** colaborează cu ministerele, cu celelalte organe de specialitate ale administraţiei publice centrale, cu autorităţile publice locale precum şi cu instituţiile interesate.
Art.4(1) – În structura *Centrului Naţional* pot funcţiona secţii, servicii şi birouri. **(2)**- Structura organizatorică a *Centrului Naţional* este prevăzută în Anexa care face parte integrantă din prezenta lege. În cadrul acesteia,prin ordin al preşedintelui, se pot organiza servicii şi birouri, precum şi colective temporare de lucru. **(3)**- Atribuţiile şi sarcinile compartimentelor de lucru se stabilesc prin Regulamentul de organizare şi funcţionare al *Centrului Naţional*, aprobat prin ordinul preşedintelui, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.	**Art.4(1)** – În structura **Institutului Naţional** pot funcţiona secţii, servicii şi birouri. **(2)**- Structura organizatorică a **Institutului Naţional** este prevăzută în Anexa care face parte integrantă din prezenta lege. În cadrul acesteia,prin ordin al preşedintelui, se pot organiza servicii şi birouri, precum şi colective temporare de lucru. **(3)**- Atribuţiile şi sarcinile compartimentelor de lucru se stabilesc prin Regulamentul de organizare şi funcţionare al **Institului Naţional**, aprobat prin ordinul preşedintelui, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

1	2
(4)-Numărul maxim de posturi este de 100, exclusiv demnitarul.	**(4)**-Numărul maxim de posturi este de 100, exclusiv demnitarul.
Art.5(1) –Conducerea *Centrului Național* este asigurată de președinte, numit prin decizia Primului-Ministru. Salarizarea funcției de conducere se face potrivit anexei nr.III din Legea nr.154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică. **(2)**-Președintele *Centrului Național* este ajutat de un Comitet Director, ca organ deliberativ, compus din directorul general și 4 membri. **(3)**-Președintele conduce întreaga activitate a *Centrului Național* și îl reprezintă în raporturile cu celelalte autorități publice și organizații, precum și cu persoanele fizice și juridice din țară și străinătate. **(4)**-Președintele *Centrului Național* este și președintele Comitetului Director. În lipsa președintelui, atribuțiile acestuia sunt îndeplinite de directorul general, desemnat de către președinte. **(5)**-Președintele *Centrului Național* este ordonator principal de credite.	**Art.5(1)** –Conducerea **Institutului Național** este asigurată **de către un** președinte, numit prin decizia Primului-Ministru. **(2)**-Președintele **Institutului Național** este ajutat de un Comitet Director, ca organ deliberativ, compus din directorul general și **cei 4 șefi de secție**. **(3)**-Președintele conduce întreaga activitate a **Institutului Național** și îl reprezintă în raporturile cu celelalte autorități publice și organizații, precum și cu persoanele fizice și juridice din țară și străinătate. **(4)**-Președintele **Institutului Național** este și președintele Comitetului Director. În lipsa președintelui, atribuțiile acestuia sunt îndeplinite de directorul general, desemnat de către președinte. **(5)**-Președintele **Institutului Național** este ordonator principal de credite.

1	2
(6)-În exercitarea atribuţiilor sale, preşedintele emite ordine şi instrucţuiuni.	(6)-În exercitarea atribuţiilor sale, preşedintele emite ordine şi instrucţiuni.
Art.6(1)- Pe lângă *Centrul Naţional* funcţionează Consiliul Consultativ al *Centrului Naţional*,compus din câte un reprezentant , al următoarelor autorităţi publice şi instituţii: a) Ministerul Justiţiei; b) Ministerul de Interne; c) Ministerul Apărării Naţionale; d) Ministerul Finanţelor; e) Serviciul Român de Informaţii; f) Serviciul de Informaţii Externe; g) Ministerul Public; h) Agenţia Naţională de Control al Exporturilor Strategice şi al Interzicerii Armelor Chimice; i) Oficiul Concurenţei; j) Oficiul pentru Protecţia Consumatorilor; k) Institutul de Studii şi Cercetări Juridice al Academiei Române; (2) Fac de asemenea, parte din Consiliul Consultativ, consilierul Primului-Ministru pentru probleme de apărare, ordine publică şi siguranţă naţională şi un reprezentant al Departamentului de Control al Guvernului.	**Art.6(1)**- Pe lângă **Institutul Naţional** funcţionează Consiliul Consultativ al **Institutului Naţional**,compus din câte un reprezentant , al următoarelor autorităţi publice şi instituţii: a) Ministerul Justiţiei; b) Ministerul de Interne; c) Ministerul Apărării Naţionale; d) Ministerul Finanţelor; e) Serviciul Român de Informaţii; f) Serviciul de Informaţii Externe; g) Ministerul Public; h) Agenţia Naţională de Control al Exporturilor Strategice şi al Interzicerii Armelor Chimice; i) Oficiul Concurenţei; j) Oficiul pentru Protecţia Consumatorilor; k) Institutul de Studii şi Cercetări Juridice al Academiei Române; (2) Fac de asemenea, parte din Consiliul Consultativ, consilierul Primului-Ministru pentru probleme de apărare, ordine publică şi siguranţă naţională şi un reprezentant al.

1	2
(3) Desemnarea membrilor Consiliului Consultativ se face prin ordinul conducătorului autorității publice respective. (4) Conducerea Consiliului Consultativ este asigurată de Președintele *Centrului Național.* (5) Consiliul Consultativ se întrunește trimestrial, în ședință ordinară și ori de câte ori este necesar, în ședință extraordinară, la convocarea Președintelui *Centrului Național.* (6) Consiliul Consultativ participă la elaborarea strategiilor naționale de prevenire și combatere a criminalității organizate și corupției, în cadrul său fiind formulate propuneri pentru adoptarea celor mai eficiente mijloace care pot fi puse în aplicare de către autoritățile și instituțiile abilitate prin lege, în scop preventiv și de control asupra acestor fenomene. (7) Membrii Consiliului Consultativ asigură informarea Centrului cu privire la prioritățile de prevenire și combatere a criminalității organizate și corupției, în domeniile de activitate ale autorităților publice și instituțiilor pe care le reprezintă.	Departamentului de Control al Guvernului (3) Desemnarea membrilor Consiliului Consultativ se face prin ordinul conducătorului autorității publice respective. (4) Conducerea Consiliului Consultativ este asigurată de Președintele **Institutul Național**. (5) Consiliul Consultativ se întrunește trimestrial, în ședință ordinară și ori de câte ori este necesar, în ședință extraordinară, la convocarea Președintelui **Institutul Național.** (6) Consiliul Consultativ participă la elaborarea strategiilor naționale de prevenire și combatere a criminalității organizate și **a** corupției, în cadrul său fiind formulate propuneri pentru adoptarea celor mai eficiente mijloace care pot fi puse în aplicare de către autoritățile și instituțiile abilitate prin lege, în scop preventiv și de control asupra acestor fenomene. (7) Membrii Consiliului Consultativ asigură informarea **Institutului** cu privire la prioritățile de prevenire și combatere a criminalității organizate și **a** corupției, în domeniile de activitate ale autorităților publice și instituțiilor pe care le reprezintă.
Art.7(1)- Personalul *Centrului Național* se compune din	**Art.7(1)**- Personalul **Institutului Național** se compune

1	2
personal civil şi personal militar detaşat. **(2)**- Pentru îndeplinirea sarcinilor şi atribuţiilor ce-i revin, *Centrul Naţional* poate folosi colaboratori externi, în condiţiile legii.	din personal civil şi personal militar detaşat. **(2)**- Pentru îndeplinirea sarcinilor şi atribuţiilor ce-i revin, **Institutul Naţional** poate folosi colaboratori externi, în condiţiile legii.
Art.8(1)- Salarizarea personalului civil încadrat în aparatul propriu al *Centrului Naţional* se face potrivit dispoziţiilor Legii nr.154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar şi a indemnizaţiilor pentru persoane care ocupă funcţii de demnitate publică.	**Art.8(1)- Salarizarea personalului civil din cadrul Institutului Naţional se face pe baza dispoziţiilor Hotărârii Guvernului nr.281/1993 cu privire la salarizarea personalului din unităţile bugetare cu modificările ulterioare precum şi ale Legii nr.154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar şi a indemnizaţiilor pentru persoane care ocupă funcţii de demnitate publică, respectiv anexele nr.VII/3 şi VIII/1.**
(2)- Salarizarea personalului militar detaşat se face potrivit reglementărilor specifice la salarizarea personalului militar şi civil din Ministerul Apărării Naţionale, Ministerul de Interne, Serviciul Român de Informaţii, Serviciul de Informaţii Externe, Serviciul de Protecţie şi Pază şi Serviciul de Telecomunicaţii Speciale.	**(2)**- Salarizarea personalului militar detaşat se face potrivit reglementărilor specifice la salarizarea personalului militar şi civil din Ministerul Apărării Naţionale, Ministerul de Interne, Serviciul Român de Informaţii, Serviciul de Informaţii Externe, Serviciul de Protecţie şi Pază şi Serviciul de Telecomunicaţii Speciale.
Art.9(1)- Cheltuielile curente şi de capital se asigură din	**Art.9(1)**- Cheltuielile curente şi de capital se asigură din

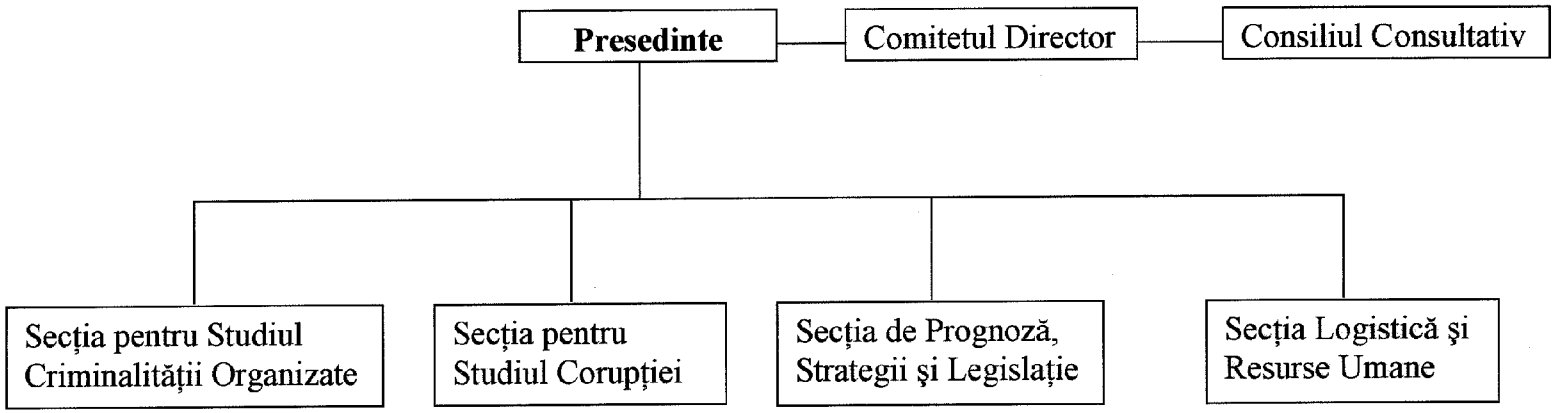
1	2
venituri extrabugetare şi alocaţii acordate de la bugetul de stat. **(2)** Veniturile extrabugetare ale *Centrului Naţional* provin din: a) studii, proiecte, publicaţii; b) fonduri obţinute în cadrul programelor guvernamentale de asistenţă externă; c) fonduri obţinute în cadrul colaborării internaţionale; d) alte venituri dobândite de *Centrul Naţional*, în condiţiile legii.	venituri extrabugetare şi alocaţii acordate de la bugetul de stat. **(2)** Veniturile extrabugetare ale **Institutului Naţional** provin din: a) studii, proiecte, publicaţii; b) fonduri obţinute în cadrul programelor guvernamentale de asistenţă externă; c) fonduri obţinute în cadrul colaborării internaţionale; d) alte venituri dobândite de **Institutul Naţional**, în condiţiile legii.
Art.10- *Centrul Naţional* va funcţiona în municipiul Bucureşti, iar sediul va fi asigurat de Regia Autonomă Administraţia Patrimoniului Protopcolului de Stat în termen de 30 de zile de la intrare în vigoare a prezentei legi.	**Art.10**- **Institutul Naţional** va funcţiona în municipiul Bucureşti, iar sediul va fi asigurat de Regia Autonomă Administraţia Patrimoniului Protopcolului de Stat în termen de 30 de zile de la intrare în vigoare a prezentei legi.

TEXTUL PROIECTULUI DE LEGE

ANEXĂ

Numărul total de posturi:
100, exclusiv demnitarul

Centrul Național pentru Studiul Criminalității Organizate şi Corupției



TEXTUL ADOPTAT DE COMISIE

ANEXĂ

Numărul total de posturi: 100, exclusiv demnitarul

Institutul Național pentru Studiul şi Combaterea Criminalității Organizate şi Corupției

